

**PM**

**Underlag till beslut om  
aktualisering av Kungsbacka  
översiktsplan 2006**

Kungsbacka 2018-10-03

# 1 Inledning

Aktualiseringen avser översiktsplanen för Kungsbacka kommun, här kallad ÖP06. Översiktsplanen antogs av kommunfullmäktige 27 april 2006 (§ 35). Tidigare beslut om att översiktsplanen är aktuell togs av kommunfullmäktige 13 augusti 2013 (§ 102).

Därefter har följande fördjupning tillkommit som ingår i aktualiseringen:

- Fördjupning av översiktsplanen för Åsa (2013)

Kommunstyrelsen beslutade den 21 november 2017 (§ 263) att godkänna projektplanen för en ny översiktsplan. Kommunstyrelsen gav samtidigt kommundirektören i uppdrag att påbörja arbetet med att ta fram en ny kommunomfattande översiktsplan. Arbetet med en ny översiktsplan pågår och beräknas bli antagen under den kommande mandattiden 2018-2022.

## 1.1 Bakgrund och förutsättningar

Enligt 3 kap. 1 § plan- och bygglagen (SFS 2010:900, PBL) ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen. Enligt 2–6 §§ ska en översiktsplan ange inriktning för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön men även vara vägledande vid beslut angående användning av mark- och vattenområden. Det anges även vad som ska framgå och hur översiktsplanen ska utformas.

Enligt 3 kap. 27 § i PBL ska kommunfullmäktige minst en gång under mandattiden ta ställning till om översiktsplanen är aktuell. Länsstyrelsen ska enligt 28 § i en sammanfattande redogörelse redovisa synpunkter i fråga om sådana statliga och mellankommunala intressen, som kan vara av betydelse för kommunens beslut samt ange hur synpunkterna enligt länsstyrelsens mening förhåller sig till översiktsplanen.

Detta underlag är en genomgång av Kungsbackas kommunövergripande översiktsplan från ÖP06 samt dess aktualisering, tillägg och fördjupningar. Genomgången utgör underlag till kommunens ställningstagande avseende sin aktualitetsförklaring under mandattiden 2014-2018.

## 1.2 Aktualitetsprövning av översiktsplanen

Översiktsplanen måste vara aktuell för att kunna vägleda beslut om exempelvis bygglov eller tillstånd enligt miljöbalken. Den ska spegla viljan hos den politiska majoriteten i kommunen och svara upp mot rådande förutsättningar och kunskaper. Kommunfullmäktige ska därför under varje mandattid avgöra om översiktsplanen är aktuell eller behöver göras om. Länsstyrelsen ska på eget initiativ redovisa statliga och mellankommunala intressen som är av betydelse för planens aktualitet.

Alla kommuner ska ha en aktuell översiktsplan. Översiktsplanen är ett strategiskt politiskt dokument som ska spegla den rådande politiska majoritetens uppfattning om byggande, mark- och vattenanvändning och hushållning med naturresurser. Detta är i sin tur viktigt för att regional och statlig planering ska kunna väga in kommunens ställningstaganden, till exempel vid planering av ny infrastruktur. Planen måste också vara aktuell för att fungera som vägledning vid såväl kommunens egna som andra myndigheters beslut om bland annat detaljplaner, bygglov och tillstånd enligt miljöbalken. Kommunfullmäktige ska därför minst en gång under varje mandattid ta ställning till om planen behöver göras om, helt eller delvis.

## 2 Tidigare aktualisering

Kommunfullmäktige antog 13 augusti 2013 (§ 102) aktualitetsprövningen för mandattiden 2010-2014 och förklarade då översiktsplanen som aktuell, men med vissa revideringsbehov. Föregående aktualitetsprövning ligger till grund i förevarande prövning för mandattiden 2014-2018.

### 3 Länsstyrelsens sammanfattande redogörelse 2017

Länsstyrelsen ska enligt 3 kap. 28 § PBL ge en sammanfattande redogörelse över synpunkter som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet.

Den samlade bedömningen som har lämnats är att flera av kommunerna i Hallands län är på väg att starta upp ett nytt översiktsplanearbete eller har kommit en bit in i planeringsprocessen. Redogörelsen ska därför ses som ett stöd för länets kommuner i sitt arbete i att förnya och aktualisera sina översiktsplaner. Förhoppningen är att redogörelsen ska underlätta översiktsplanearbetet och därmed bidra till en kontinuerlig översiktsplanering.

## 4 Nya förutsättningar

Utöver själva översiktsplanen finns ett antal andra styrande dokument med mer eller mindre koppling till den strategiska planeringen. Dessa finns sammanställda i ÖP06 samt aktualiseringen 2013 och här visas en redovisning av styrande dokument som tillkommit efter aktualiseringen:

- Fördjupad översiktsplan Åsa

Den 12 november 2013 antog kommunfullmäktige fördjupning av översiktsplanen för Åsa. Fördjupningen avser ställningstaganden för Åsa tätort utifrån ett uppdrag som gavs i ÖP06.

### 4.1 Övriga nya förutsättningar

- Mål för bostadsbyggande

Dokumentet beskriver hur kommunen ska utvecklas vad gäller bostäder övergripande och i de olika kommundelarna fram till 2020. Antaget av kommunfullmäktige den 6 maj 2014.

- Vision 2030

Visionen är en ledstjärna för kommunens långsiktiga utveckling. Den beskriver hur vi vill att det ska vara i Kungsbacka kommun år 2030, och lyfter fram viktiga utvecklingsområden för framtiden. Antagen av kommunfullmäktige den 16 juni 2016 (§ 94).

- Strategi för tätortsnära friluftsliv

Strategin beskriver avgörande vägval och ställningstaganden för att kommunen ska utvecklas till en hälsosam kommun med tillgängliga områden för friluftsliv och natur enligt uppställda nationella mål. Antagen av kommunstyrelsen den 26 september 2017 (§ 209).

- Parkeringsstrategi

Strategin ska vägleda kommunens arbete med parkering både vid planering samt utveckling av befintliga miljöer. Antagen av kommunstyrelsen den 26 september 2017 (§ 268).

- Kulturmiljöprogram

Programmet ger rekommendationer för att bevara, utveckla och vårda de unika kulturmiljöer som finns i kommunen. Antaget av kommunfullmäktige den 4 februari 2014.

- Gång- och cykelstrategi

Strategin ger mål och riktning för arbetet med gång- och cykeltrafiken i kommunen. Antagen av nämnden för Teknik den 17 maj 2017 (TE/2017:275).

- Paletter för Kungsbacka innerstad

Programmet är rådgivande och fungerar som stöd när någon till exempel söker lov för att måla om en fastighet i innerstaden. Antaget av byggnadsnämnden den 12 april 2015.

- VA-policy

VA-policy för kommunen fastställer strategiska vägval, värderingar och ställningstaganden både gentemot allmän- och enskild VA-försörjning i kommunen. Antagen av kommunfullmäktige den 11 september 2018 (§ 128)

## 4.2 Ny lagstiftning

Sedan aktualiseringen 2013 antogs har plan- och bygglagen förändrats enligt nedan.

Från 2014 är ”bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet” ett allmänt intresse enligt 2 kap. 3 § PBL. Sedan juli samma år finns det även en bestämmelse som innebär att det av översiktsplanen ska framgå ”hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder” (3 kap. 5 § femte punkten PBL).

Under 2014 genomfördes lagändringar, som innebär att miljöbalkens och PBL:s bestämmelser om trafikbuller samordnas. Förordningen om trafikbuller trädde i kraft i juni 2015.

Sedan augusti 2018 genomfördes lagändringar som syftar till att förbättra beredskapen i kommunerna för klimatets förändring. Det ska i översiktsplanen framgå kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra (3 kap. 5 § sjunde punkten PBL).

Den tidigare 3 kap. 5 § femte punkten PBL gällande områden för landsbygdsutveckling i strandnäralägen (LIS-områden) betecknas nu som 3 kap. 5 § sjätte punkten PBL.

## 4.3 Andra ändrade förutsättningar

Länsstyrelsen har i december 2014 fattat förnyat beslut om att vissa områden i Kungsbacka kommun ska omfattas av ett utökat strandskydd.

De bestämmelser om riktvärden som anges i förordningen om trafikbuller påverkar influensområdet för flygbuller för Landvetter flygplats och Trafikverket har gjort nya beräkningar av bullernivåerna. Uppdatering av influensområde för flygbuller beslutades av Trafikverket i juni 2017. Förordningen fastställer riktvärdet om maximal ljudnivå 70 dB(A) vid bostadsbyggnader.

Samtidigt har Swedavia och Landvetter flygplats fått en miljödom under 2016. Mark- och miljööverdomstolen har ändrat möjligheten för flygplan att efter start få lämna vissa fastställda flygvägar, så att detta får ske först när den beräknade bullernivån på marken understiger en maximal ljudnivå på 65 dB(A).



## 5 Analys av Kungsbackas översiktsplan

Kommunens aktualitetsprövning ska ge svar på frågan om översiktsplanen är aktuell i förhållande till kraven i 3 kap. 5 § PBL.

De i översiktsplanen angivna viljeinriktningar och ställningstaganden samt intentionerna avseende mellankommunala frågor bedöms fortfarande vara användbara. Översiktsplanen för kommunen som helhet avseende huvudsaklig användning av mark- och vattenområden (karta 1) samt grunddragen i bebyggelseutvecklingen och bevarande (karta 2) bedöms vara aktuella, översiktsplanen används i det dagliga arbete och följs utifrån dess intentioner och syfte.

Ändringarna i utpekade riksintressen och områdesskydd efter 2006 bedöms inte vara av sådan omfattning och betydelse att det krävs en omedelbar revidering av ÖP06, förändringarna påverkar inte på kort sikt översiktsplanens aktualitet då riksintresse sällan är i konflikt med kommunens aktiva planering.

Generellt behöver samordning av allmänna intressen, mellankommunala och regionala frågor uppdateras. Det är även viktigt att i kommande översiktsplanering samordna översiktsplaneringen med relevanta nationella och regionala mål planer och program som tagits fram.

Beslut om LIS-områden (landsbygdsutveckling i strandnära lägen) saknas i Kungsbacka kommun. LIS-områden kan övervägas inför framtida revidering av översiktsplanen.

För övriga beskrivningar, intentioner och riktlinjer för kommunen bedöms dessa fortsatt vara användbara. Den analys som framgår i den föregående aktualiseringen bedöms vara användbar inför den framtida revideringen.

## 6 Samlad bedömning

Vid en samlad bedömning föreslås att Kungsbackas översiktsplan, ÖP06, ska anses vara aktuell. I nuvarande översiktsplan finns utrymme för fortsatt utveckling av både kommunen och Kungsbacka stad. Dessutom följs intentionerna i planen och det finns fortsatt utrymme för detta. Vad avser planeringsunderlagen är dessa delvis gamla men trenderna avseende framtida utveckling kvarstår.

För att vara hållbar över längre tid och för att uppfylla alla kraven kring bl.a. nationella mål som översiktsplanen ska ta hänsyn till enligt 3 kap. 5 § PBL är Kungsbackas översiktsplan i behov av revidering. Behovet avser i första hand planeringsunderlaget, nya lagkrav, avsaknad av ställningstaganden inom områden som saknas i nuvarande översiktsplan samt en struktur som förenklar framtida revideringar och en kontinuerlig översiktsplanering.

Att planeringsunderlag skiljs från planhandlingen kräver i princip en helt ny struktur för översiktsplanen varför detta bör arbetas in i den framtida reviderade översiktsplanen och inte i en aktualisering då detta bedöms som en för stor arbetsinsats utifrån förväntad nytta. Detta gäller också en anpassning till digital standard.

De sammanställda följduppdragen, revideringsbehov, bedömningar och avvikelser som framgår i den föregående aktualiseringen är av sådan art att dessa noteras och integreras i nästkommande översiktsplan, samma förutsättningar från den aktualiseringen bedöms föreligga. Även redan antagna styrande eller rådgivande dokument i enlighet med PBL, däribland ”Mål för bostadsbyggande”, arbetas in i all kommande översiktlig planering.

Arbetet med en ny översiktsplan pågår för att vara digitalt användbar, anpassad till ny lagstiftning och göras ändamålsenlig utifrån framtida aktualitetsförklaringar enligt intentionen i lagstiftningen. Länsstyrelsen sammanfattande redogörelse kommer att användas som ett stöd i arbetet med den nya översiktsplanen.

Kungsbacka 2018-10-03

Aktualiseringen framtagen av André Nilsson, Byggnadsförvaltningen, under ledning av Viktoria Fagerlund, Verksamhetschef Strategiska avdelningen, Samhällsbyggnadskontoret